

Заключение

О проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта «Об утверждении Положения о порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг субсидий на возмещение части затрат на уплату первого лизингового платежа по договорам лизинга (за исключением договоров сублизинга)»

1. Описание проблемы

Проект постановления Администрации города Глазова «Об утверждении Положения о порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг субсидий на возмещение части затрат на уплату первого лизингового платежа по договорам лизинга (за исключением договоров сублизинга)» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с Условиями конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 (в ред. от 04.02.2016) (далее – Условия).

Настоящим проектом постановления предлагается заменить действующее Положение о порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг субсидий на возмещение части затрат на уплату первого лизингового платежа по договорам лизинга (за исключением договоров сублизинга), утвержденное постановлением Администрации города Глазова от 27.08.2015 № 9/23, учесть изменившиеся требования федерального законодательства, а именно: расширить перечень видов деятельности, осуществляя которые субъекты малого и среднего предпринимательства могут рассчитывать на получение субсидии.

Также настоящим проектом постановления предлагается включить в Положение следующие дополнительные требования к заявителю:

- по созданию в текущем финансовом году не менее одного нового рабочего места.

Включение данного требования к заявителю связано с тем, что одним из целевых показателей эффективности и результативности использования субсидий, установленных Минэкономразвития России, является «Число новых рабочих мест, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства»;

- об отсутствии задолженности по заработной плате работников заявителя.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике просроченная задолженность по выплате заработной платы перед работниками на 1 июля 2016 года самая высокая за последние 2 года. В соответствии с предложениями Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике, в целях снижения задолженности по заработной плате в городе и стимулирования работодателей к соблюдению требований трудового законодательства, при рассмотрении вопросов о предоставлении муниципальных преференций необходимо учитывать задолженность по заработной плате.

На основании протеста Глазовского межрайонного прокурора от 01.08.2016 № 40-2016 проект постановления учитывает следующие изменения:

1) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей предоставляется в форме электронного документа. Документы, запрашиваются Администрацией самостоятельно посредством системы межведомственного электронного взаимодействия, если заявитель не представил их самостоятельно.

2) определен конкретный срок приема заявок на получение субсидии – решение о предоставлении субсидии принимается Комиссией в порядке очередности исходя из даты регистрации заявления на получение субсидии в Журнале и оформляется постановлением Администрации в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявления в Журнале, при наличии замечаний к документам - со дня, следующего за днем представления полного пакета документов с учетом их доработки.

2. Цели регулирования

Проект постановления разработан в целях приведения в соответствие требованиям федерального законодательства.

Оказание финансовой поддержки позволит субъектам малого и среднего предпринимательства оптимизировать свои затраты, увеличить объемы выпуска продукции, налоговых отчислений и сохранить рабочие места в условиях кризисной ситуации в стране, что имеет большое значение для стабилизации экономики города Глазова.

Таким образом, настоящий проект постановления направлен на повышение уровня удовлетворенности получателей муниципальной поддержки качеством и объемом ее оказания, а также привлечение большего числа получателей муниципальной поддержки.

3. Возможные варианты достижения поставленных целей

- 1) невмешательство;
- 2) совершенствование существующего муниципального регулирования путем разработки и утверждения проекта постановления.

4. Описание выгод и издержек каждого варианта

Положение регулирует отношения в сфере муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Глазове.

Выбор первого варианта - невмешательство приведет к неисполнению требований действующего федерального законодательства.

Выбор второго варианта (совершенствование существующего муниципального регулирования путем разработки и утверждения проекта постановления) приведет к соблюдению требований действующего законодательства. Для субъектов малого и среднего предпринимательства будут отсутствовать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения. Принятие проекта постановления позволит расширить круг потенциальных участников получателей субсидии.

Предлагаемый проект постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности муниципального образования «Город Глазов», соответствующих следующим условиям:

- 1) соответствие субъекта малого и среднего предпринимательства (юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, крестьянское (фермерское) хозяйство) требованиям статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

2) основным видом экономической деятельности заявителя является деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), за исключением видов деятельности, включенных в разделы G (за исключением кодов 50, 52.7, 52.71, 52.72, 52.72.1, 52.72.2, 52.74), J, K (за исключением кода 74.2), L, O (за исключением кодов 90, 92 и 93), P, а также относящихся к подклассу 63.3 раздела I Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1)).

В 2015 году предоставлены субсидии 3 предпринимателям на возмещение части затрат на уплату первого лизингового платежа по договорам лизинга на общую сумму 1 170 тыс. рублей.

Предлагаемое муниципальное регулирование не повлечет за собой существенных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников всех организаций, а также индивидуальных предпринимателей по городу Глазову составляет 26 768,3 рубля (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике за январь- июнь 2016 года), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на составление, оформление и предоставление документов на получение субсидии может быть затрачено в среднем 6-8 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 956 – 1 274,7 рублей.

Исполнение предлагаемого муниципального регулирования в 2016 году не потребует дополнительных расходов из бюджета города Глазова.

Администрацией города Глазова направлена заявка в Минэкономики УР на участие в конкурсе Минэкономразвития России на предоставление субсидий регионам Российской Федерации на развитие малого и среднего предпринимательства по мероприятию «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований». Ориентировочная сумма субсидии муниципальному образованию Город Глазов - 3 900 тыс. рублей на субсидирование части затрат по оплате лизинговых платежей по договорам лизинга.

5. Консультации

В процессе подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия с 08.08.2016 года по 22.08.2016 года проведены публичные консультации путем размещения информации на официальном портале муниципального образования «Город Глазов» www.glazov-gov.ru.

В сроки, отведенные для проведения публичных консультаций, замечаний и предложений по проекту постановления не поступало.

Отчет о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления прилагается.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

Сравнение рассмотренных вариантов достижения поставленных целей позволяет сделать вывод о целесообразности выбора варианта совершенствования существующего муниципального регулирования.

7. Реализация муниципального регулирования и последующий мониторинг

Реализация муниципального регулирования и последующий мониторинг будет осуществляться Администрацией города Глазова.

В соответствии с Положением получатели поддержки обязаны представлять в Администрацию города Глазова анкету получателя поддержки по форме Приложения 5 к Положению за текущий и два последующих календарных года в срок до 1 марта года, следующего за отчётным.

Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями осуществляется главным распорядителем бюджетных средств и органом муниципального финансового контроля в соответствии с действующим законодательством.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления, можно сделать вывод об отсутствии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета города Глазова.

Начальник отдела экономики и инвестиций
управления экономики, развития города,
промышленности, потребительского рынка и
предпринимательства Администрации города Глазова



Н.А. Бочкарева